



Comunità Montana Peligna

## **DISCIPLINARE DI GARA** **PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI periodo 2009-2012**

### **STAZIONE APPALTANTE:**

**COMUNITA MONTANA PELIGNA**

Via A Angeloni, 11 - 67039 SULMONA (AQ)

Telefono: 086431380 - Fax: 086455949

Indirizzo internet: [www.comunitamontanapeligna.it](http://www.comunitamontanapeligna.it)

E-mail [info@peligna.it](mailto:info@peligna.it)

CIG **021284908D**

CUP **B59E08000110005**

### **DESCRIZIONE – LUOGO DI ESECUZIONE**

I comuni interessati dai servizi sono i comuni dell’ambito territoriale sociale 17: **Anversa Degli Abruzzi; Bugnara; Campo Di Giove; Cansano; Cocullo; Corfinio; Introdacqua; Pacentro; Pettorano Sul Gizio; Pratola Peligna; Prezza; Raiano; Roccasale; Scanno; Villalago; Vittorito.**

### **1. MODALITÀ DI PRESENTAZIONE E CRITERI DI AMMISSIBILITÀ DELLE OFFERTE**

Il plico contenente l’offerta e le documentazioni, **pena l’esclusione dalla gara**, deve pervenire, a mezzo raccomandata del servizio postale, ovvero mediante agenzia di recapito autorizzata, entro il termine perentorio ed all’indirizzo di cui al punto I.1) del **bando di gara**; è altresì facoltà dei concorrenti la consegna a mano del plico presso l’ufficio protocollo della Comunità Montana Peligna, che ne rilascerà apposita ricevuta, dalle ore 10:00 alle ore 12:30 dal lunedì al venerdì e dalle ore 15:30 alle ore 17:30 del martedì e del giovedì (sabato chiuso).

Il plico, a pena di esclusione, deve essere idoneamente sigillato con ceralacca, controfirmato sui lembi di chiusura, e deve recare all’esterno - oltre all’intestazione del **mittente** e all’indirizzo dello stesso - le indicazioni relative all’**oggetto della gara**.

Il recapito tempestivo del plico rimane ad esclusivo rischio del mittente.

Il plico deve contenere al suo interno tre buste, a loro volta sigillate con ceralacca e controfirmate sui lembi di chiusura, recanti l’intestazione del **mittente** e la dicitura, rispettivamente “**A - Documentazione Amministrativa**”, “**B - Offerta tecnica**” e “**C - Offerta economica**”.

**1.1** Nella busta “**A**” devono essere contenuti, **a pena di esclusione**, i seguenti documenti:

**1) domanda** di partecipazione alla gara e dichiarazione resa ai sensi degli articoli 46 e 47 del DPR 28/12/2000 n.445, in carta libera, sottoscritta dal legale rappresentante dell’impresa, allegando, a pena di esclusione, copia fotostatica di un documento di identità della persona che firma la dichiarazione stessa, con la quale il concorrente assumendosene la piena responsabilità dichiara:

**a)** che l’impresa non si trova in alcuna delle condizioni di esclusione previste dall’articolo 38 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. in relazione a quanto richiesto al punto III.2.1) del bando;

**b)** che il fatturato globale e l’importo relativo ai servizi nel settore oggetto di gara, realizzati negli ultimi tre esercizi è conforme a quanto richiesto al punto III.2.2) del bando,

**c)** in relazione a quanto richiesto al punto III.2.3) del bando:

- c.1** di aver svolto nell'ultimo triennio almeno dieci servizi analoghi per dimensionamento economico a quelli oggetto dell'appalto, (la relativa certificazione sarà presentata prima dell'aggiudicazione definitiva);
- c.2** la presenza nell'organico medio dell'ultimo triennio 2005, 2006, 2007 di almeno 40 addetti per i servizi oggetto della gara, comprendendosi nell'organico tutte le professionalità specifiche richieste per lo sviluppo delle attività;
- c.3** di possedere certificazione di qualità Uni En Iso 9001:2000 per i servizi oggetto d'appalto;
- d)** in relazione a quanto richiesto al punto III.2.1) del bando, di essere iscritto al registro delle Imprese presso la competente C.C.I.A.A. per lo svolgimento di attività attinenti all'oggetto della presente procedura di gara, con l'indicazione del codice di iscrizione e data;
- e)** in relazione a quanto richiesto al punto III.2.1) del bando, di essere iscritto all'Albo Regionale e/o nel Registro Prefettizio "Sezione Cooperative Sociali – Tipo A", con l'indicazione del codice di iscrizione e data ;
- f)** di essere in regola con i versamenti contributivi ed assicurativi INPS e INAIL con indicazione delle relative posizioni;
- g)** che l'impresa non è esclusa dalla partecipazione alle gare d'appalto ai sensi dell'art. 1-bis co. 14 della L. n. 383/2001 e s.m.i.;
- h)** di non trovarsi nelle condizioni di cui all'art. 2359 c.c. con altri concorrenti partecipanti alla gara e di non avere direttamente o indirettamente preso parte ad accordi volti ad alterare la libera concorrenza;
- i)** che non sussistono cause ostative e non sono state applicate nei propri confronti le misure preventive di cui alla legge 575/65 (disposizioni antimafia);
- l)** di accettare, senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e disposizioni contenute nel bando di gara, nel disciplinare di gara e nel capitolato speciale d'appalto;
- m)** di avere una sede operativa nei comuni dell'Ambito Sociale 17 con responsabili in loco oppure, per i concorrenti che ne siano sprovvisti, di impegnarsi, in caso di aggiudicazione, ad istituirla entro 15 gg. dalla data della relativa comunicazione di aggiudicazione, con obbligo di produrre, entro trenta giorni dall'aggiudicazione definitiva, l'autorizzazione al funzionamento prevista dalla vigente normativa regionale con particolare riferimento alla L.R. n. 2 del 04/01/2005, artt. 5 e 6;
- n)** di aver preso conoscenza e di aver tenuto conto nella formulazione dell'offerta delle condizioni contrattuali nonché degli obblighi e degli oneri relativi alle disposizioni in materia di sicurezza, di assicurazione, di previdenza e assistenza in vigore nel luogo dove deve essere prestato il servizio;
- o)** di avere nel complesso preso conoscenza di tutte le circostanze generali, particolari e locali, nessuna esclusa ed eccettuata, che possono influire sia sulla prestazione del servizio, sia sulla determinazione della propria offerta e di giudicare, pertanto, remunerativa l'offerta economica presentata;
- p)** **(caso di consorzi di cui all'articolo 34, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.)** dichiarare per quali consorziati il consorzio concorre. A questi ultimi, secondo quanto stabilito dall'art. 37 co. 7 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., è fatto divieto di partecipare, in qualsiasi altra forma, alla gara. In caso di violazione saranno esclusi dalla gara sia il consorzio sia il consorziato;
- q)** di applicare regolarmente il C.C.N.L. delle cooperative del settore socio sanitario assistenziale sottoscritto il 30 luglio 2008.
- r)** il **numero di fax** al quale va inviata l'eventuale richiesta di chiarimenti, precisazioni o dimostrazioni che si rendessero necessarie.

La dichiarazione sostitutiva deve essere sottoscritta:

- per l'impresa singola, per i consorzi di cui all'art. 34, comma 1, lett. b) e c) del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i. dal legale rappresentante;
- per i raggruppamenti temporanei costituiti, i consorzi ordinari di concorrenti ed i G.E.I.E. di cui all'art. 34, comma 1, lettere d), e) ed f) del D.Lgs. n. 163/2006, rispettivamente dal legale rappresentante della mandataria/consorzio/gruppo;

Per i raggruppamenti temporanei o consorzi di cui all'art. 34, comma 1, lett. e), del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i. **non ancora costituiti**, la dichiarazione dovrà essere resa dai rappresentanti legali di tutti i concorrenti che intendono consorziarsi o raggrupparsi.

La dichiarazione può essere sottoscritta anche da procuratori dei legali rappresentanti ed in tal caso va trasmessa la relativa procura.

Alla dichiarazione deve essere allegata:

**2) (caso di raggruppamento già costituito)**

scrittura privata autenticata con cui è conferito mandato collettivo speciale con rappresentanza all'impresa mandataria;

**3) garanzia** di €64.955,74= pari al 2% del valore stimato dell'appalto, prestata a scelta dell'offerente, sotto forma di cauzione o di fideiussione.

La cauzione può essere costituita in contanti o in titoli del debito pubblico garantiti dallo Stato al corso del giorno del deposito, presso una sezione di tesoreria provinciale o presso la tesoreria comunale – Banca Popolare di Lanciano e Sulmona Agenzia di Sulmona - a titolo di pegno a favore dell'amministrazione aggiudicatrice. La fideiussione può essere bancaria o assicurativa o rilasciata dagli intermediari finanziari iscritti nell'elenco speciale di cui all'art. 107 del D. Lgs. 385/1993, che svolgono in via esclusiva o prevalente attività di rilascio di garanzie, a ciò autorizzati dal Ministero dell'economia e delle finanze. La garanzia deve prevedere espressamente la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, la rinuncia all'eccezione di cui art. 1957, co. 2 c.c. nonché l'operatività della garanzia medesima entro quindici giorni, a semplice richiesta scritta della stazione appaltante. La garanzia deve avere validità per almeno centottanta giorni decorrenti dalla data di presentazione dell'offerta; essa è restituita ai concorrenti non aggiudicatari dopo l'aggiudicazione provvisoria, mentre per il concorrente aggiudicatario si svincola automaticamente al momento della sottoscrizione del contratto.

La polizza fideiussoria, in caso di raggruppamento costituendo, deve, a pena di esclusione, essere intestata e sottoscritta da tutte le imprese partecipanti ad esso;

**4) dichiarazione** di un fideiussore contenente l'impegno a rilasciare la garanzia fideiussoria per l'esecuzione del contratto, di cui all'art 113 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., qualora l'offerente risultasse aggiudicatario ai sensi dell'art.75 comma 8, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

**5) ricevuta** di versamento di € 70,00 effettuato sul c/c postale n.73582561 intestato all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici – via di Ripetta, 246 – 00186 Roma, IBAN IT75Y0760103200000073582561. Gli estremi del versamento devono essere comunicati al sistema on line di riscossione all'indirizzo <http://riscossione.avlp.it>. Il versamento può essere altresì effettuato on line collegandosi al portale web “sistema di riscossione” all'indirizzo <http://riscossione.avlp.it> seguendo le istruzioni disponibili sul portale. A riprova dell'avvenuto pagamento, il partecipante deve allegare all'offerta copia stampata dell'e-mail di conferma, trasmessa dal sistema di riscossione. La causale del versamento deve riportare esclusivamente: il codice fiscale del partecipante e il CIG che identifica la procedura (021284908D);

**QUALORA SI INTENDA RICORRERE ALL'ISTITUTO DELL'AVVALIMENTO AI SENSI DELL'ART. 49 DEL CODICE e S.M.**, il concorrente dovrà produrre la documentazione indicata al comma 2 dell'art. 49, pena l'esclusione.

**1.2 Nella busta “B” – OFFERTA TECNICA - deve essere contenuto, a pena di esclusione:**

**Un elaborato** consistente nella descrizione dettagliata di ognuno degli elementi valutativi successivamente indicati nel presente disciplinare al punto 2 osservando l'ordine di priorità stabilito nella tabella. Di max 50 (cinquanta) pagine formato A4. Detto elaborato dovrà essere sottoscritto dal legale rappresentante dell'impresa e, in caso di raggruppamenti non ancora costituiti, dai legali rappresentanti di tutte le imprese riunite, pena l'esclusione.

L'offerta tecnica non deve recare, pena l'esclusione, alcuna indicazione dei valori riferiti ai costi, prezzi, né altri elementi riconducibili all'offerta economica.

**1.3 Nella busta “C” – OFFERTA ECONOMICA - deve essere contenuta, a pena di esclusione,**

**a) DICHIARAZIONE** sottoscritta dal legale rappresentante del concorrente, o da suo procuratore, contenente: l'indicazione del prezzo totale offerto, inferiore al prezzo posto a base di gara, espresso in cifre ed in lettere, ed il conseguente ribasso percentuale anch'esso espresso in cifre ed in lettere. Tale ribasso sarà applicato sull'importo complessivo annuo, previsto nel quadro finanziario del Piano di Zona, posto a base d'appalto.

**b) RELAZIONE GIUSTIFICATIVA DELL'OFFERTA** contenente: tutti gli elementi giustificativi e costitutivi dell'offerta, con riferimento al numero delle ore di prestazione previste all'interno dei singoli servizi indicando nello specifico le seguenti voci:

- Numero unità di personale e relativi livelli;
- Tariffe orarie corrisposte al personale impiegato nei servizi, distinti per livelli;
- Costo complessivo del personale distinto per livelli;
- Costi per gli spostamenti degli operatori nello svolgimento delle attività previste nei servizi oggetto del presente bando di gara;
- Costi generali di gestione.

Tale dichiarazione va debitamente sottoscritta - a pena di esclusione:

- Dal legale rappresentante della cooperativa, A.T.I. e/o consorzio;

Qualora trattasi di concorrente costituito da imprese riunite, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n.163/2006, la relazione di cui sopra dovrà essere sottoscritta, a pena di esclusione, da tutti i soggetti raggruppati o dal legale rappresentante del Consorzio e dai legali rappresentanti dei consorziati per i quali il Consorzio concorre, in caso di Consorzio.

In caso di discordanza tra l'importo in cifre e quello in lettere, si terrà conto dell'importo più vantaggioso per la stazione appaltante;

Nell'eventualità di raggruppamenti non ancora costituiti, l'offerta dovrà essere sottoscritta dal legale rappresentante di ciascuna delle imprese che costituiranno i raggruppamenti.

Il concorrente dovrà inoltre specificamente indicare, pena l'esclusione:

- i costi relativi alla sicurezza, ai sensi del comma 4 dell'art. 87 del Codice;

## **2. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

L'aggiudicazione avverrà con il criterio dell' offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell' art. 83 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., da valutarsi, da parte della commissione giudicatrice, sulla base degli elementi descritti di seguito con i pesi ponderali a fianco indicati:

### **OFFERTA TECNICA Max: 80 punti**

<b>A) ELEMENTI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA</b>		<b>Punti</b>
1	Analisi dei bisogni del territorio e rilevazione delle risorse sociali della comunità.	<b>24</b>
2	Modalità di erogazione delle prestazioni e gestione del personale.	<b>20</b>
3	Composizione quali-quantitativa del team proposto per lo svolgimento del servizio, specificando esperienza, professionalità e competenza di ognuno.	<b>13</b>
4	Contenimento del turn over e riduzione della mobilità.	<b>8</b>
5	Sistema di monitoraggio e di controllo della qualità del servizio	<b>10</b>
6	Ulteriori servizi migliorativi che consentano all'Ente di conseguire vantaggi sociali e/o tecnici e/o economici e che il concorrente si impegna ad attuare senza oneri ulteriori né per l'Ente né per le famiglie degli utenti, ma a solo titolo di sponsorizzazione. Tali servizi migliorativi proposti devono essere illustrati in modo chiaro e dettagliato con la precisazione dei termini, tempi e modalità di attuazione in modo che la commissione possa disporre di tutti gli elementi necessari per accertarne la concretezza, l'utilità e il grado di realizzabilità.	<b>5</b>
<b>TOTALE complessivo</b>		<b>80</b>

**Totale COMPLESSIVO 80 (ottanta).**

Il punteggio attribuito a ciascun elemento risulterà dalla media dei punteggi espressi dai componenti della Commissione nel limite individuale del punteggio massimo attribuibile per singolo elemento.

## **OFFERTA ECONOMICA Max punti 20**

La valutazione del punteggio da attribuire alla offerta economica sarà effettuata come segue:

- al concorrente che presenterà l'offerta economica più vantaggiosa per l'Ente (il maggior ribasso percentuale sul prezzo a base d'asta) sarà attribuito il punteggio massimo di pt. 20;
- a tutti gli altri concorrenti sarà attribuito un punteggio proporzionalmente ridotto, mediante l'applicazione della seguente formula:

$$X = \frac{P_i \times C (20)}{P_o}$$

dove: x = punteggio attribuibile alla ditta in esame

P<sub>i</sub> = prezzo più basso

C = punteggio massimo attribuibile

P<sub>o</sub> = prezzo offerto

L'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida qualora l'unico concorrente abbia ottenuto almeno 40 punti per il progetto tecnico.

Le offerte che presenteranno un carattere anormalmente basso rispetto all'entità e alle caratteristiche del servizio potranno essere soggette a verifica di congruità.

Oltre il termine stabilito nel bando non sarà ritenuta valida alcun'altra offerta anche se sostitutiva o aggiuntiva di offerta precedente. Non sono ammesse varianti, offerte condizionate né la presentazione di offerte in sede di gara. Non si farà luogo a gara di migliororia.

L'offerta del soggetto aggiudicatario è onnicomprensiva, comprendendo tutti i costi necessari a garantire la completa gestione del Servizio secondo quanto previsto dal capitolato e dal progetto presentato dall'aggiudicatario.

L'offerta deve esser altresì corredata dalla specifica indicazione dei costi relativi alla sicurezza ai sensi dell'articolo 87, comma 4, ultimo periodo, del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163.

## **PROCEDURA DI AGGIUDICAZIONE**

Le offerte presentate dai concorrenti saranno esaminate da una commissione giudicatrice, nominata con apposita determinazione successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte.

Il procedimento di gara sarà articolato in più fasi.

In primo luogo la commissione esaminerà in seduta pubblica la documentazione amministrativa (busta "A"), ammettendo alla gara soltanto i concorrenti che risulteranno in regola con quanto disposto dal bando di gara e dal presente disciplinare.

Successivamente, riscontrata l'integrità dei plichi contenenti le offerte tecniche, provvederà, in seduta riservata, alla valutazione del merito tecnico delle offerte ed alla relativa attribuzione dei punteggi.

Conclusa la valutazione, in seduta pubblica, dopo aver dato lettura ai presenti della graduatoria di merito provvisoria, si procederà all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche (busta "C") e all'attribuzione dei relativi punteggi.

A questo punto la commissione formalizzerà la nuova graduatoria di merito rispetto alla quale provvederà alla rilevazione delle eventuali offerte anormalmente basse ai sensi dell'art. 86 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.

Qualora siano rilevate offerte anormalmente basse la commissione giudicatrice opererà come commissione di verifica delle stesse, provvedendo alla richiesta di giustificazioni e/o chiarimenti ritenuti pertinenti in merito agli elementi costitutivi dell'offerta, secondo la procedura definita dagli artt. 87 e 88 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n.163 e s.m.. Conclusa la procedura di verifica delle offerte anormalmente basse, la commissione giudicatrice procederà alla formalizzazione della graduatoria di merito definitiva, in base alla quale aggiudicherà provvisoriamente l'appalto.

L'aggiudicazione sarà disposta nei confronti dell'impresa che abbia conseguito il maggior punteggio finale, dato dalla somma dei punteggi per l'offerta tecnica e per l'offerta economica.

Gli atti di gara saranno, di seguito, trasmessi all'organo competente per l'approvazione e l'adozione del provvedimento di aggiudicazione definitiva. L'atto di aggiudicazione, ai sensi dell'art.11 co.8 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti per la partecipazione alla gara, e di quelli previsti per l'aggiudicazione definitiva. La stipulazione del contratto è, comunque, subordinata al positivo esito delle procedure previste dalla normativa vigente in materia di lotta alla mafia.

Ai sensi di quanto disposto dall'art.81, co.3 del D.Lgs. 163/2006 la stazione appaltante si riserva di decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto. Ferma restando la predetta facoltà, la stazione appaltante procederà all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida, sempre che sia giudicata conveniente ed idonea.

La Comunità Montana si riserva, anche in relazione alla quantificazione delle risorse che saranno rese disponibili dalla Regione Abruzzo a copertura degli interventi in campo sociale previsti per il prossimo Piano di Zona 2010/2012, la facoltà di non attivare, di ridurre i budget o di sospendere senza limiti di tempo uno o più servizi appaltati in tutti, o in uno o più comuni dell'Ambito Territoriale Sociale, senza che l'impresa aggiudicataria possa pretendere alcun diritto, né rivalsa, né risarcimento danni né indennità di sorta.

Sulmona, **17/11/2008**

Il Dirigente Responsabile del Servizio

**F.to** Dr. Marcello Soccorsi